

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**ГККП «Городская инфекционная больница» Управления здравоохранения**  
**города Шымкент по итогам проведения внутреннего анализа**  
**коррупционных рисков**

г. Шымкент

27.05.2025 г.

**I. Вводная часть**

В ГККП «Городская инфекционная больница» Управления здравоохранения города Шымкент (далее - Больница) руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» и Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 16 января 2023 года №21 «О внесении изменения в приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», был проведен внутренний анализ коррупционных рисков в период со 14 апреля по 26 мая 2025 г.

Основанием для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков является приказ №94 н/к от 10.04.2025 г. «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков и создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа».

В качестве источников для данного анализа были использованы нормативно-правовые акты, затрагивающие деятельность Больницы (Устав, Кодексы, Законы, Постановления, правила, приказы).

Наблюдаемый период: Май-декабрь 2024 года и 1 квартал 2025 года.

Больница свою деятельность осуществляет в соответствии с Конституцией РК, нормативно-правовыми актами в области здравоохранения на основании лицензии на медицинскую деятельность №23017168 (переоформленной в связи с изменением юридического адреса) и приложений к ней, выданной РГУ «Департамент Комитета медицинского и фармацевтического контроля МЗ РК по городу Шымкент» от 31.07.2023 г.

Главный врач - Ережепов Бактыгали Аюбаевич назначен на данную должность с 10.05.2024 г.

## 2. Описательная часть

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен по следующим направлениям:

### 2.1. По направлению выявление коррупционных рисков в кадровой службе.

В ходе анализа были изучены следующие нормативно-правовые акты:

- Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
- Трудовой Кодекс РК;
- Закон РК «Об образовании»;
- Кадровый документооборот (приказы, правила и т.д.).

В рамках проведения анализа выплат и перечислений взносов обязательного социального медицинского страхования (*далее - ОСМС*) было выявлено, что 74 работника среднего медицинского персонала Больницы наряду с основной работой получают образование в ВУЗах и СУЗах в г. Шымкент, г. Алматы и Туркестанской области.

В соответствии со статьей 37-2 п. 3 Закона РК «Об образовании», **Дистанционное обучение** в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, осуществляющих реализацию образовательных программ медицинского, фармацевтического и педагогического образования, **не допускается**, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 47 п. 4 пп.2 Закона РК «Об образовании», обучающиеся и воспитанники всех организаций образования очной формы обучения, независимо от ведомственной подчиненности, имеют право на совмещение обучения с работой **в свободное от учебы время.**

В соответствии со статьей 47 п. 10 Закона РК «Об образовании», **отвлечение обучающихся и воспитанников от учебного процесса не допускается.**

В соответствии с п.1 ст. 32 Трудового Кодекса РК, для заключения трудового договора необходимы следующие документы:

1) удостоверение личности гражданина Республики Казахстан или паспорт гражданина Республики Казахстан (свидетельство о рождении для лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста).

2) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан или удостоверение лица без гражданства (для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан) либо удостоверение беженца;

3) документ об образовании, документ о признании профессиональной квалификации (при наличии), документ о наличии специальных знаний или профессиональной подготовки при заключении трудового договора на работу, требующую соответствующих знаний, умений и навыков;

4) документ, подтверждающий трудовую деятельность (для лиц, имеющих трудовой стаж);

5) документ о прохождении предварительного медицинского освидетельствования (для лиц, обязанных проходить такое освидетельствование в соответствии с настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан).

Так как в данном перечне отсутствует требование к обучающимся в учебных заведениях о предоставлении справки с места учебы, работодателю неизвестна информация о том, что работник наряду с работой получает образование в очной форме (дистанционное медицинское обучение в

Казахстане, как и заочное, недоступно). Таким образом, обучающиеся в очной форме в одно время «получают образование» и работают.

В соответствии с п.1 ст. 74 Трудового Кодекса РК, для работников, в том числе занятых на дистанционной работе, может устанавливаться режим гибкого рабочего времени в целях сочетания их социально-бытовых и иных личных потребностей с интересами производства. Однако, для установления гибкого графика, необходимо, чтобы работник сам обратился с заявлением к работодателю, но на практике, работники не сообщают информацию о том, что они являются «обучающимися».

В этой связи, имеется коррупционный риск как для работодателя и учебного заведения, что «обучающийся работник» может в одно время находиться и в учебном заведении, и на работе, когда как физически это невозможно. В данной ситуации, в отношении работодателя так же имеется риск коррупционного правонарушения, вести табель учета рабочего времени работника и начисление заработной платы, если работник фактически находился на обучении (при подтверждении учебным заведением).

**Коррупционный риск:**

- оказание покровительства в получении личной выгоды;
- необоснованная трата бюджетных средств.

**Предложение:**

1. Провести разъяснительную работу среди медицинских работников по нормативно-правовым актам в сфере образования, трудовых отношений.
2. Для обучающихся в очной форме, установить гибкий график с согласия работников.
3. Направить в ВУЗы и СУЗы письма запросы касательно обучающихся.

**2.2. По направлению выявление коррупционных рисков в сфере государственных закупок.**

2.2.1. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РК от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-302/2020 "Об утверждении стандартов питания в организациях здравоохранения и образования", **во всех организациях здравоохранения устанавливается как минимум четырехразовый режим питания**, по показаниям в отдельных отделениях или для отдельных категорий больных применяется более частое питание (пяти-шестиразового питания).

Так, в соответствии с п. 6 ст.17 Закона о государственных закупках Республики Казахстан, Договор должен содержать условия о полной оплате за поставку товаров, выполнение работ либо оказание услуг в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня исполнения обязательств по данному договору.

В соответствии с п. 550 приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», Исполнение договора о государственных закупках при поставке товаров осуществляется в следующей последовательности:

- 1) доставка товара в пункт назначения товара;
- 2) оформление поставщиком посредством веб-портала электронной формы накладной на отпуск запасов на сторону и акта приема-передачи товара с указанием его уникального кода (при наличии);
- 3) приемка товара заказчиком, либо его представителем по электронной форме доверенности согласно приложению 46 настоящих Правил;
- 4) оформление электронной счет-фактуры, выписанной посредством информационной системы электронных счетов-фактур, в соответствии с приказом Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 22 апреля 2019 года № 370 "Об утверждении Правил выписки счета-фактуры в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур и его формы" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных

правовых актов под № 18583) (далее – Правила выписки счет-фактуры в электронной форме в информационной системе электронных счетов-фактур);

5) оплата заказчиком за поставленный товар.

Таким образом, в соответствии с нормативно-правовыми документами конечный результат государственных закупок можно увидеть лишь на бумагах.

**В данном случае, продукты питания являются быстро расходуемым товаром и поставленный товар по заявке лишь отображается на бумажных отчетных формах, в этой связи имеется коррупционный риск несоответствия фактического полученного товара от заявленного.**

Данный коррупционный риск так же касается закупа других - хозяйственных, текстильных, бытовых, электрических товаров.

Для исключения такого коррупционного риска, необходимо внедрить прослеживаемость товаров по уникальному идентификационному номеру товаров. Автоматизация процесса приемки товаров в виде внедрения системы «прослеживаемости», исключит коррупционные риски в закупках товаров.

**Коррупционный риск:**

- личная выгода;
- хищение бюджетных средств.

**Предложение:**

1. Утвердить приказ о создании рабочей комиссии по мониторингу приемки товаров.
2. Рабочей комиссии провести мониторинг фактически принятых товаров за 2024-2025 год в срок до 1 сентября 2025 года.

**2.2.2. В соответствии с Законом о государственных закупках Республики Казахстан, с 1 января 2022 года через электронный магазин Omarket.kz проводятся государственные закупки товаров до 4000 МРП (сумма закупок по одному пункту плана). Целью внедрения способа закупки через электронный магазин является сокращение сроков конкурса. При этом предметом государственных закупок через электронный магазин является товар.**

Государственные закупки через электронный магазин осуществляются в режиме реального времени.

В соответствии с пп. 1 п. 433 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687, государственные закупки через электронный магазин осуществляются в следующей последовательности: заказчик выбирает в электронной торговой площадке одну или более моделей товаров, соответствующих требованиям заказчика, и оформляет заказ на приобретение таких товаров. **Заказчик может оформить заказ сразу на несколько пунктов плана в рамках одной категории товаров.**

Таким образом, заказчик выбирает необходимый товар из электронного магазина. Далее, электронные торговые площадки в течение пятнадцати минут с момента отправки уведомления электронным магазином формируют информацию о поставщиках и их актуальных ценах по выбранным заказчиком моделям товаров и отправляют их в электронный магазин. Электронный магазин автоматически вычисляет наилучшее предложение из действующих на момент заказа. Поставщик, чья цена является наименьшей с учетом стоимости доставки товара, получает товар.

Так как Заказчик/Организатор закупа сам формирует техническую характеристику, полное описание товара, то Заказчик/Организатор закупа может по договоренности с Поставщиком максимально детализировать описание товара, тогда как по факту это не является главным фактором. К примеру, состав товара в процентном соотношении, цвет содержимого товара, либо деталей, размер деталей основного товара и т.п.

Также, Заказчик/Организатор может заранее предварительно сделать обзор закупаемых товаров, сравнить их цены и характеристику.

Далее, вовремя проведения закупа, у Заказчика/Организатор закупа имеется возможность видеть полную информацию о Поставщиках. Таким образом, учитывая, что, закуп проводится в режиме реального времени, **имеется коррупционный риск лоббирование интересов конкретного Поставщика,**

так как Заказчик/Организатор уже имеет информацию обо всех Потенциальных поставщиках и их предлагаемые цены.

**Коррупционный риск:**

- недобросовестное лоббирование интересов;
- хищение бюджетных средств;
- извлечение материальной выгоды.

**Предложение:**

1. Минимизировать количество проводимых государственных закупок по виду «Электронный магазин».
2. Рабочей группе провести мониторинг Договоров государственных закупок по способу «Электронный магазин» за 2024-2025 гг.

**2.3. По направлению выявление коррупционных рисков в сфере закупа лекарственных средств:**

Лекарственные средства и изделия медицинского назначения закупаются в соответствии с Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 «Об утверждении правил организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи» (далее – Приказ МЗ РК №110 от 7 июня 2023 года). В соответствии с Типовым Договором к данному Приказу, за неисполнение и ненадлежащее исполнение условий Договора предусматривается штрафные санкции. Однако Поставщику другие меры наказания, как включение в реестр недобросовестных поставщиков не предусмотрено, тогда как Правила осуществления государственных закупок товаров и услуг предусматривает реестр недобросовестных поставщиков. Отсутствие реестра недобросовестных поставщиков позволяет поставщикам вновь принимать участие в закупках лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

**Коррупционный риск:**

- недобросовестная конкуренция, нарушение принципа здоровой конкуренции.

**Предложение:**

1. Формирование уполномоченным органом реестра недобросовестных поставщиков.
2. При неисполнении или ненадлежащем исполнении условий Договора в судебном порядке признать поставщика недобросовестным.

**2.4. По направлению выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.**

В мае 2025 года было проведено анкетирование среди пациентов на выявление коррупционных правонарушений и рисков в оказании медицинской помощи на стационарном уровне и в части обеспечения бесплатными лекарственными средствами. Всего приняли участие 48 пациентов.

По итогам анкетирования, выявлено следующее:

На вопрос, сталкивались ли Вы с элементами коррупции со стороны работников Больницы, 100% участников ответили «Нет».

На вопрос, предлагали ли Вам медицинские работники Больницы купить лекарственные средства за свой счет, 100% участников ответили «Нет».

Таким образом, в части оказания медицинской помощи на стационарном уровне и обеспечения бесплатными лекарственными средствами пациентов, коррупционные риски не выявлены.

За 2024 год и 4 мес. 2025 года коррупционных правонарушений, фактов, служебных проверок со стороны уполномоченных органов не установлено.

За 2024 год и 4 мес. 2025 года сообщений и обращений о коррупционных правонарушениях не поступало.

**2.5. По направлению выявление коррупционных рисков в обращениях физических и юридических лиц.**

За 4 мес. 2025 года в адрес Больницы всего поступило 22 обращения. В поступивших обращениях коррупционные риски не выявлены.

**2. Заключительная часть**

Результаты антикоррупционного мониторинга разместить на сайте Больницы.

